

## APEL

Na podstawie § 3 Statutu Gminy Miejskiej Człuchów (tekst jednolity Dz. Urz. Województwa Pomorskiego z 2018 r. poz.4848 z późn. zm.), Rada Miejska w Człuchowie wnosi do Burmistrza Miasta Człuchów o wystąpienie do Sejmiku Województwa Pomorskiego z następującym stanowiskiem w sprawie podziału alokacji na kontynuację regionalnych programów operacyjnych w ramach projektu Umowy Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce:

1. Gmina Miejska w Człuchowie z zadowoleniem przyjmuje rozpoczęcie debaty publicznej nad projektem Umowy Partnerstwa dla realizacji polityki spójności 2021-2027 w Polsce – kluczowego dokumentu określającego strategię interwencji funduszy europejskich oraz stanowiącego punkt odniesienia dla dokumentów programowych precyzujących obszary wsparcia i instrumenty realizacyjne. Projekt Umowy Partnerstwa określa również podział alokacji środków UE pomiędzy poszczególne programy, w tym kontynuację regionalnych programów operacyjnych.
2. Gmina Miejska w Człuchowie z zaniepokojeniem przyjmuje przesądzenia w zakresie alokacji przeznaczonej na kontynuację regionalnego programu operacyjnego w województwie pomorskim, zgodnie z którym nasz region otrzyma ok. 40% mniej środków niż w latach 2014-2020.
3. Jest to tym bardziej niezrozumiałe, że projekt Umowy Partnerstwa nie wskazuje zasad i kryteriów podziału tych środków. Najwyraźniej, w intencji Rządu, nie są one przedmiotem merytorycznej debaty w ramach konsultacji projektu Umowy Partnerstwa. Nie były one również przedmiotem jakichkolwiek roboczych konsultacji na etapie przygotowywania dokumentu. Również konkretny algorytm podziału tych środków nie został poddany krytycznej weryfikacji w procesie konsultacji projektu Umowy Partnerstwa.
4. Ponadto, z alokacji środków przewidzianych na kontynuację regionalnych programów operacyjnych wydzielona została pula w wysokości 25% ogólnej alokacji przeznaczonej na programy regionalne, tj. ponad 7 mld euro. Rozdysponowanie tych środków między programy regionalne ma nastąpić na późniejszym etapie – w ramach indywidualnych negocjacji kontraktów programowych pomiędzy ministrem funduszy i polityki regionalnej i właściwymi zarządami województw. Ponownie, nie określono i nie umocowano w projekcie Umowy Partnerstwa, ani w jakikolwiek inny sposób, zasad brzegowych i kryteriów tego podziału.
5. Należy stanowczo podkreślić, że po raz pierwszy w historii polskiej polityki regionalnej, na etapie tworzenia i konsultowania projektu Umowy Partnerstwa, nie jest znany algorytm podziału alokacji pomiędzy programy dla poszczególnych województw. Stanowi to zaprzeczenie podstawowych zasad transparentności debaty publicznej i może mieć negatywne konsekwencje dla sprawnego negocjowania programów z Komisją Europejską.
6. Rozumiejąc uwarunkowania związane ze zmniejszeniem alokacji polityki spójności dla Polski na lata 2021-2027, a także popierając potrzebę dodatkowego wsparcia np. regionów Polski Wschodniej, Gmina Miejska w Człuchowie wyraża głębokie zaniepokojenie, że województwo pomorskie staje się jednym z najbardziej poszkodowanych regionów przy podziale alokacji na lata 2021-2027. Ma to również negatywne konsekwencje w zakresie alokacji w przeliczeniu na mieszkańca, która dla naszego regionu wyniesie 482 euro w porównaniu do 810 euro w latach 2014-2020. Należy dodatkowo zwrócić uwagę, iż województwo pomorskie, z przyczyn obiektywnych, jest wyłączone z możliwości wsparcia z programu obejmującego Fundusz

- Sprawiedliwej Transformacji, adresowany do regionów obciążonych tradycyjnym przemysłem wydobywczym i energetycznym. Należałoby więc oczekiwać, że fakt ten zostanie zrekompensowany np. środkami funduszy strukturalnych przyznanymi na realizację programów regionalnych. Tak się niestety nie stało.
7. Należy podkreślić, że negatywne konsekwencje tego stanu rzeczy spadną na całą pomorską wspólnotę samorządową, dotykając bezpośrednio wszystkie samorządy lokalne, wszystkich mieszkańców pomorskich miast i gmin, jak również przedsiębiorców, organizacje pozarządowe i wszelkie podmioty funkcjonujące w przestrzeni naszego regionu.
  8. Z przykrością należy również podkreślić, iż w projekcie Umowy Partnerstwa nie zdecydowano się na dalsze pogłębianie zasady subsydiarności, partnerstwa i wielopoziomowego zarządzania. W efekcie, wciąż ponad 60% środków będzie zarządzanych na poziomie krajowym. Widoczne jest to szczególnie w zakresie Europejskiego Funduszu Społecznego + (EFS+), którego rolą jest przede wszystkim wsparcie bezpośrednie poszczególnych osób, co najefektywniej jest realizowane na niższych poziomach zarządzania. Tymczasem największe redukcje kwoty EFS+ nastąpiły na poziomie regionalnym.
  9. Jednocześnie, Gmina Miejska w Człuchowie podkreśla, że Województwo Pomorskie od 2007 roku samodzielnie i efektywnie zarządza środkami UE, pełniąc funkcję instytucji zarządzającej dla kolejnych edycji regionalnego programu operacyjnego, dzięki czemu dysponuje znaczącym doświadczeniem oraz sukcesami w zarządzaniu środkami polityki spójności UE o dużej skali, wnosząc jednocześnie niepodważalny i wymierny wkład w realizację celów polityki spójności.
  10. Gmina Miejska w Człuchowie wzywa Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej do:
    - pilnego udostępnienia kryteriów i algorytmu podziału alokacji na kontynuację regionalnych programów operacyjnych,
    - określenia przejrzystych zasad i kryteriów podziału dodatkowych środków, które mają być rozdysponowane między programy regionalne w ramach negocjacji kontraktów programowych,
    - przeprowadzenia transparentnej i partnerskiej debaty przy udziale w szczególności samorządów województw, nad zasadami i kryteriami podziału alokacji w ramach projektu Umowy Partnerstwa, w szczególności relacji pomiędzy środkami UE zarządzanymi na poziomie krajowym i regionalnym.

Człuchów, dnia 09 marca 2021 r.

PRZEWODNICZĄCY RADY  
Jerzy Górny